

KLASA: 363-01/21-02/23
URBROJ: 2163-6-3-04/1-25-23
Poreč-Parenzo, 21.11.2025. godina

- prema dostavnoj listi -

PREDMET: Izmjena Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Poreča-Parenzo / Općina
- obrazloženje, dostavlja se

Poštovani,

Društvo Usluga Poreč d.o.o. obavlja javnu uslugu prikupljanja komunalnog otpada na području Grada Poreča - Parenzo i Općina Funtana-Fontane, Kaštelir - Labinci-Casteliera-S.Domenica, Tar - Vabriga-Torre-Abrega, Sv. Lovreč, Vižinada - Visinada, Višnjan - Visignano i Vrsar - Orsera, a sve sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom te Odluci o načinu pružanja javne usluge prikupljanja komunalnog otpada. Sustav gospodarenja komunalnim otpadom na predmetnom području organiziran je na način da se miješani komunalni otpad predaje na obradu u Županijski centar za gospodarenje otpadom Kaštijun d.o.o., dok se odvojeno prikupljeni selektivni otpad predaje ovlaštenim obrađivačima.

Cijena javne usluge plaća se radi pokrića troškova pružanja javne usluge. Sukladno članku 75. stavku 2. ZGO-a, strukturu cijene javne usluge čini:

1. cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada i
2. cijena obvezne minimalne javne usluge.

Omjer cijene za količinu predanog miješanog otpada i cijene obvezne minimalne javne usluge u cijeni javne usluge mora biti odmjeren na način koji će osigurati obavljanje javne usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, javnost rada i onečišćivač plaća, kako bi se osiguralo i poticalo odvojeno sakupljanje otpada.

Članak 76. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisuje:

- (1) Obvezna minimalna javna usluga je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu.
- (2) Cijena obvezne minimalne javne usluge dio je cijene javne usluge.
- (3) Na području pružanja javne usluge primjenjuje se:
 1. jedinstvena cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju korisnika kućanstvo i
 2. jedinstvena cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo.
- (4) Ako se na istom obračunskom mjestu isti korisnik može razvrstati i u kategoriju kućanstvo i u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo, korisnik je dužan plaćati samo cijenu obvezne minimalne javne usluge obračunanu za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo.

Člankom 66. Zakona o gospodarenju otpadom propisano je da Odluka o načinu pružanja javne usluge mora sadržavati i iznos cijene obvezne minimalne javne usluge.

Cijena obvezna minimalne javne usluge definirana je člankom 16. Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Poreča i ostalih jedinica lokalne samouprave, u daljnjem tekstu: Odluka.

Važeća cijena obvezne minimalne javne usluge u primjeni je od 1. siječnja 2023. godine, u skladu s tadašnjim troškovnim pokazateljima i tržišnim uvjetima. U razdoblju od stupanja na snagu citirane Odluke do danas došlo je do značajnog povećanja svih troškova, osobito u segmentu zbrinjavanja selektivnog otpada, održavanja, energenata i rada.

Slijedom navedenog, predlaže se izmjena cijene obvezne minimalne javne usluge i usklađivanje radi financijske stabilizacije sustava i osiguranja održivog poslovanja u skladu s realnim troškovima. Predložena izmjena ima za cilj očuvati postojeću razinu kvalitete javne usluge, osigurati financijsku održivost i uravnoteženje prihoda i rashoda, te omogućiti nastavak ulaganja u razvoj sustava i infrastrukturu gospodarenja otpadom.

Usluga Poreč d.o.o. provodi sustav prikupljanja komunalnog otpada prema modelu „od vrata do vrata“, kojim se otpad preuzima na obračunskom mjestu korisnika javne usluge. Sustav obuhvaća sve vrste otpada – miješani komunalni otpad, reciklabilne frakcije (papir, plastika, staklo, metal) te glomazni otpad, dok se od 2026. godine planira uvođenje zasebnog prikupljanja biootpada za kućanstva.

Na području, gdje prostorni uvjeti ne omogućuju individualno postavljanje spremnika, koriste se zajednički podzemni i polupodzemni spremnici. Model omogućuje individualizirani pristup korisnicima, preciznu evidenciju količina i planiranje učestalosti primopredaje, čime se postiže veća učinkovitost i kontrola nad troškovima sustava.

Analiza poslovanja u razdoblju 2023.–2025. godine pokazuje izražen rast troškova, osobito u segmentu zbrinjavanja odvojeno prikupljenih vrsta otpada. Jedinične cijene zbrinjavanja pojedinih vrsta otpada u tom su razdoblju značajno porasle, što potvrđuju i podaci u nastavku. Najveći porast bilježi se kod glomaznog otpada, gdje je cijena zbrinjavanja porasla sa 104 €/t u 2023.g. na 225 €/t u 2025.g., odnosno za više od 117 %, dok je kod plastične ambalaže zabilježen rast sa 185 €/t na 285 €/t (+54 %). Značajan porast troškova prisutan je i kod biorazgradivog otpada iz vrtova i parkova, čija je cijena porasla sa 74,32 €/t na 95 €/t što predstavlja povećanje od približno 28 %.

Uz porast jediničnih cijena, u promatranom razdoblju bilježi se i kontinuirani rast količina odvojeno sakupljenog otpada po svim vrstama, što dodatno doprinosi ukupnom povećanju troškova obrade i zbrinjavanja otpada, a što u kumulativu znači da je trošak zbrinjavanja selektivnog otpada od 2023.g. do 2025.g. porastao za 44,03%. Isto utječe na održivost sustava javne usluge, slijedom čega nužno je usklađenje cijena obvezne minimalne javne usluge kako bi se osigurala financijska stabilnost, pokriće stvarnih troškova i kontinuitet pružanja javne usluge.

Tablica 1. Kretanje cijena zbrinjavanja selektivnog otpada

VRSTA OTPADA	CIJENA ZBRINJAVANJA OTPADA €/t			POSTOTAK POVEĆANJA
	2023.	2024.	2025.	2025./2023.
GLOMAZNI OTPAD	104	197	225	117 %
PLASTIČNA AMBALAŽA	185	249	285	54 %
BIORAZGRADIVI OTPAD IZ VRTOVA I PARKOVA	74,32	79,8	95	28 %

Uz navedene specifične troškove, poslovanje Društva pogođeno je i općim inflatornim kretanjima, koja su u razdoblju 2023.–2025.g. kumulativno iznosila oko 15 %, prema službenim podacima Državnog zavoda za statistiku. U istom razdoblju bilježi se i rast cijena energenata i servisnih usluga što je dodatno povećalo operativne troškove.

U promatranom razdoblju Društvo je, u cilju osiguranja kadrovske održivosti, provelo sustavno povećanje materijalnih prava radnika. Ova je mjera provedena kao odgovor na izražene tržišne pritiske i rastuću konkurenciju u zapošljavanju, pri čemu su komunalne djelatnosti prepoznate kao sektor s izraženim nedostatkom radne snage i zahtjevnim radnim uvjetima. Povećanje troškova rada bilo je nužno i opravdano jer osigurava održavanje kontinuiteta pružanja usluge, pouzdanost sustava i održavanje kvalitete obavljanja poslova u skladu sa zakonskim i tehničkim standardima. Ulaganje u radnike predstavlja važnu sastavnicu ukupnog porasta troškova Društva, a u kombinaciji s rastom ostalih operativnih rashoda, dodatno potvrđuje nužnost korekcije cijena obvezne minimalne javne usluge radi osiguranja financijske održivosti i dugoročne stabilnosti poslovanja.

Predlaže se usklađivanje cijene obvezne minimalne javne usluge (CMJU) radi osiguranja održivosti sustava i kontinuiteta pružanja javne usluge korisnicima. Predlaže se povećanje cijene od 34,00 % za kategoriju kućanstvo i 39,05 % za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo, uz zadržavanje postojeće cijene javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (C).

Predloženim usklađenjem omogućuje se uravnoteženje troškova i prihoda, uz očuvanje postojeće strukture ukupne cijene javne usluge (CMJU + C) i razumnu prilagodbu stvarnim tržišnim okolnostima.

Tablica 2. Prikaz izmjene CMJU (cijena obvezne minimalne javne usluge) po kategorijama korisnika

KATEGORIJA	POSTOJEĆA CIJENA BEZ PDV-A/MJ	NOVA CIJENA BEZ PDV-A	RAZLIKA €
Kućanstvo	5,97	8,00	2,03
Kategorija korisnika koji nije kućanstvo	8,63	12,00	3,37

Simulacija plaćanja mjesečno po kategorijama korisnika (iznosi iskazani sa PDV-om)

Tablica 3. Kućanstvo (sa 4 pražnjenja)

KUĆANSTVO	POSTOJEĆA CMJU + C za 4 odvoza	NOVA CMJU + C za 4 odvoza	INDEKS NOVA/ POST.
60 l	14,66	16,95	115,62
120 l	22,57	24,86	110,15
240 l	38,43	40,73	105,97

Tablica 4. Kategorija korisnika koji nije kućanstvo (sa 4 pražnjenja)

Kategorija korisnika koji nije kućanstvo	POSTOJEĆA CMJU + C za 4 odvoza	NOVA CMJU + C za 4 odvoza	INDEKS NOVA/ POST.
60 l	17,66	21,47	121,57
120 l	25,57	29,38	114,90
1100 l	154,93	158,74	102,46

Ostvareni prihodi omogućit će stabilno poslovanje Društva, uz očuvanje razine kvalitete pružanja javne usluge te provedbu planiranog razvoja komunalne infrastrukture.

Analiza usporednih cijena minimalne javne usluga (CMJU) na području Istarske županije pokazuje da, i nakon predloženog povećanja, Usluga Poreč d.o.o. ostaje unutar prosjeka županijskih cijena, čime se potvrđuje da je predloženo usklađivanje cijena umjereno i opravdano te nije iznad tržišnih razina. Prosječna cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU) za kućanstva u županiji iznosi 6,59 €, dok bi nakon predložene korekcije cijena za područje Poreča iznosila 8,00 €, što predstavlja razinu usporedivu s ostalim gradovima i općinama u Istarskoj županiji. Za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo prosječna cijena u županiji iznosi 13,69 €, dok je prijedlog za Poreč 12,00 €, što znači da i nakon povećanja ostajemo ispod županijskog prosjeka.

Predložene izmjene ne predstavljaju odstupanje od tržišnih kretanja, već su u skladu s praksom ostalih komunalnih društava u regiji koja se suočavaju s istim okolnostima.

Tablica 5. Usporedba cijena CMJU – Istarska županija

	PULA	UMAG	MEDULIN	VODNJAN	LABIN	PAZIN	BUZET	SREDNJA VRIJEDNOST	PRIJEDLOG NOVA CIJENA POREČ
KORISNIK KUĆANSTVO CMJU (€/mj)	6,20	7,03	5,31	7,31	6,64	7,03	9,86	6,59	8,00
KORISNIK NIJE KUĆANSTVO CMJU (€/mj)	14,20	9,53	13,27	18,58	13,27	13,27	18,84	13,69	12,00

Predloženom izmjenom naglašava se odgovoran i transparentan pristup određivanju cijena javne usluge, pri čemu su predložene korekcije utvrđene isključivo u nužnom opsegu kako bi se osigurala financijska održivost sustava i očuvanje kvalitete usluge, uz uvažavanje standarda i interesa korisnika.

Kako je obrazloženo, izmjene obuhvaćaju isključivo cijenu obvezne minimalne javne usluge (CMJU) dok cijena javne usluge (C), koja se određuje prema količini i učestalosti pražnjenja spremnika, ostaje nepromijenjena. I dalje se potiče korisnike na odgovorno postupanje s otpadom i smanjenje količina miješanog otpada kroz pravilno razdvajanje, poštujući načelo „onečišćivač plaća“.

Predložene korekcije osiguravaju financijsku održivost poslovanja, kontinuitet pružanja javne usluge uz očuvanje pristupačnosti i standarda za sve korisnike.

Slijedom obrazloženog, na sjednici Nadzornog odbora održanoj dana 19.11.2025. godine donijet je prijedlog Odluke o izmjeni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Poreča i ostalih jedinica lokalne samouprave na kojima društvo Usluga Poreč d.o.o. pruža predmetnu uslugu.

Sukladno članku 66. stavak 1. Zakona o gospodarenju otpadom, Odluku o izmjeni Odluke donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odluku o izmjeni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je dostaviti Ministarstvu i objaviti u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave u roku od 15 dana od donošenja.

Ukazuje se i na članka 66. stavak 4. Zakona o gospodarenju otpadom koji propisuje obvezu provođenja prethodnog savjetovanja s zainteresiranom javnošću u trajanju od najmanje 30 dana.

Direktor
Luka Maleš

USLUGA POREČ d.o.o.
za komunalne poslove
POREČ

Prilog:

- Zaključak Nadzornog odbora od dana 19.11.2025. godine
- Prijedlog teksta Odluke o izmjeni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Poreča-Parenzo / Općina

Dostaviti:

- 1) Grad Poreč-Parenzo, n/r Gradonačelnika
- 2) Općina Vrsar-Orsera, n/r Načelnika
- 3) Općina Funatana-Fontane, n/r Načelnika
- 4) Općine Sveti Lovreč, n/r Načelnika
- 5) Općina Vižinada-Visinada, n/r Načelnika
- 6) Općina Tar Vabriga Torre Abrega, n/r Načelnika
- 7) Općina Kaštelir Labinci Casteliere S. Domenica, n/r Načelnika
- 8) Općina Višnjan-Visignano, n/r Načelnika
- 9) Upravni odjel za komunalni sustav, n/r r Pročelnika
- 10) Pismohrana.