

OBRAZLOŽENJE

prijedloga Pravilnika o jednostavnoj nabavi

I. ZAKONSKA OSNOVA

Zakonska osnova donošenja Pravilnika o jednostavnoj nabavi je članak 15. st. 2. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br. 120/2016 i 114/2022, dalje: ZJN 2016) kojim je propisano da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Jednostavna nabava, sukladno čl. 15. st. 1. ZJN-a 2016, je nabava robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 26.540,00 eura, te radova procijenjene vrijednosti manje od 66.360,00 eura.

Obzirom da Pravilnik o jednostavnoj nabavi predstavlja opći akt kojim Grad Pag kao javni naručitelj propisuje pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave te sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, isti donosi Gradsko vijeće kao predstavničko tijelo Grada Paga.

II. RAZLOZI DONOŠENJA PRAVILNIKA O JEDNOSTAVNOJ NABAVI

Gradonačelnik Grada Paga na sjednici održanoj 12. prosina 2022. godine donijelo je Pravilnik o jednostavnoj nabavi koji je trenutno na snazi te se isti primjenjuje.

Međutim, iako trenutno važeći Pravilnik o jednostavnoj nabavi uređuje materiju koja je propisana člankom 15. st. 2. ZJN-a 2016, u primjeni se dio odredbi pokazao preopćenitima te neprikladnima za rješavanje pojedinih situacija, slijedom čega primjena Pravilnika nije mogla polučiti zadovoljavajuće rezultate. Predmetno se naročito odnosi na činjenicu da dosadašnji Pravilnik nije predviđao mogućnost zaključenja okvirnog sporazuma, što se u praksi pokazalo nedostatkom, odnosno prazninom prilikom nabave roba, usluga ili radova koji se nabavljaju sukcesivno, prema potrebama naručitelja i potrebnim količinama. Ovim Pravilnikom predmetni nedostatak se ispravlja te se u isti uvodi institut okvirnog sporazuma.

U tom vidu postoji potreba da se pojedina područja iz domene jednostavne nabave urede detaljnije i podrobnije kako bi se izbjegle pravne praznine te dvojbe prilikom primjene iste, odnosno pravna nesigurnost

Slijedom navedenog, kako je analizom trenutno važećeg Pravilnika o jednostavnoj nabavi utvrđeno da isti zahtjeva značajne izmjene i dopune, to se obzirom na opsežnost potrebnih izmjena i dopuna, ispravnijim ukazuje donošenje novog Pravilnika o jednostavnoj nabavi umjesto donošenja izmjena i dopuna postojećeg.

Sadržajno, predloženi Pravilnik o jednostavnoj nabavi sadrži ukupno osam poglavlja, i to:

- I. Opće odredbe,
 - II. Načela javne nabave,
 - III. Sprječavanje sukoba interesa,
 - IV. Priprema i pokretanje postupaka jednostavne nabave,
 - V. Provedba postupaka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti manje od 13.272,00 EUR bez pdv-a za robe i usluge, odnosno manje od 26.540,00 EUR bez pdv-a za radove,
 - VI. Provedba postupaka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 13.272,00 EUR, a manje od 26.540,00 EUR bez pdv-a za robe i usluge, odnosno jednake ili veće od 26.540,00 EUR, a manje od 66.360,00 EUR bez pdv-a za radove, VII.
- Okvirni sporazum
- VIII. Prijelazne i završne odredbe.

III. POSLJEDICE KOJE ĆE NASTATI DONOŠENJEM OVOG PRAVILNIKA

Donošenjem ovog Pravilnika jednostavna nabava uredit će se detaljnije i podrobnije kako bi se izbjegle pravne praznine te dvojbe prilikom primjene iste, odnosno pravna nesigurnost čime će se povećati učinkovitost jednostavnih nabava te ekonomičnost i svrhovitost trošenja proračunskih sredstava.

Za donošenje i provedbu Pravilnika o jednostavnoj nabavi nije potrebno osigurati financijska sredstva.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRAVILNIKA

Uz članke 1. - 2.

Odredbama članka 1. uređuje se predmet Pravilnika o jednostavnoj nabavi, odnosno propisuje da se istim uređuju postupci i pravila prema kojima Grad Pag planira, priprema i provodi postupke jednostavne nabave.

Člankom 2. propisuju se obveze Grada Pagau svezi donošenja Plana nabave i njegovog ažuriranja te vođenja Registra ugovora kao i objave tih dokumenata u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

Uz članak 3.

Predmetnim člankom propisuje se obveza poštovanja načela javne nabave prilikom provođenja postupaka jednostavne nabave. Također, predmetnim člankom zabranjuje se tzv. „umjetna podjela“ vrijednosti nabave s namjerom izbjegavanja primjene Zakon o javnoj nabavi ili postupaka propisanih ovim Pravilnikom, te određuje da se postupci jednostavne nabave moraju provoditi u

skladu s načelom ekonomičnosti, odnosno načelom „dobivanja najveće vrijednosti za uloženi novac“.

Uz članak 4.

Člankom 4. uređuje se sukob interesa na način da se u svezi navedenog propisuje odgovarajuća primjena odredbi Zakona o javnoj nabavi kojima se uređuje predmetna materija, odnosno odgovarajuća primjena članaka 76. - 83. ZJN-a 2016.

Uz članak 5.

Predmetnim člankom uređuje se priprema i pokretanje postupaka jednostavne nabave. Istim se propisuje obveza usklađenosti postupka jednostavne nabave s Planom nabave, uređuju postupci jednostavne nabave, odnosno njihova podjela obzirom na procijenjenu vrijednost nabave.

Uz članak 6.

Člankom 6. uređuje se provedba postupaka jednostavne nabave robe i usluga procijenjene vrijednosti manje od 13.272,00 EUR bez poreza na dodanu vrijednost, odnosno manje od 26.540,00 EUR bez poreza na dodanu vrijednost za radove. Predmetnim člankom propisano je da se navedeni postupci provode izdavanjem narudžbenice ili sklapanjem ugovora sa jednim gospodarskim subjektom po izboru naručitelja, te sadržaj narudžbenice. Također, istim se propisuju i odgovorne osobe, odnosno ovlaštenici izdavanja narudžbenice.

Uz članke 7.- 19.

Predmetnim poglavljem uređuje se postupak jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 13.272,00 EUR bez poreza na dodanu vrijednost, a manje od 26.540,00 EUR bez poreza na dodanu vrijednost za robe i usluge, odnosno jednake ili veće od 26.540,00 EUR bez poreza na dodanu vrijednost, a manje od 66.360,00 EUR bez poreza na dodanu vrijednost za radove. Navedenim člancima utvrđuju se pravila, način i uvjeti pokretanja i provedbe naznačenih postupaka, te donošenje odluka u tim postupcima.

Uz članke 20. – 24.

Predmetnim člancima uređuje se okvirni sporazum. Istim se određuje pojam okvirnog sporazuma, pravila i način zaključivanja okvirnog sporazuma, sadržaj te provedba okvirnog sporazuma.

Uz članke 25.-26.

Predmetnim člancima propisuju se prijelazne i završne odredbe. Istima se utvrđuje prestanak važenja Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službeni glasnik Grada Paga 5/21 i 4/22) te dan stupanja ovoga Pravilnika na snagu.

